MINISTÉRIO DA ECONOMIA
Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital
Secretaria de Gestão
Coordenação-Geral de Simplificação Administrativa

Nota Técnica SEI nº 4/2019/CGSIM/SEGES/SEDGG-ME

Assunto: **Pesquisa de preços para contratação de serviços de apoio à gestão estratégica**

Senhor Secretário de Gestão,

## SUMÁRIO EXECUTIVO

1. A presente Nota Técnica apresenta análise sobre a pesquisa de preços para eventual contratação sob demanda, por meio de ata de registro de preços, de serviços especializados de apoio à gestão estratégica dos órgãos superiores do Sistema de Organização e Inovação Institucional do Governo Federal (SIORG), em nível de Ministérios e Secretarias Especiais.

## ANÁLISE

2. O Termo de Referência, com os quantitativos estimados de Unidade de Serviço Técnico – UST por Ministério contempla os 5 itens definidos, conforme Quadro 1 – Estimativa de UST por Ministério:

**Quadro 1 – Estimativa de UST por Ministério**

| **Descrição/Especificação** | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Serviços de apoio à gestão estratégica dos órgãos e entidades da Administração Pública Federal. | | | | |
| **Item** | **Órgão** | **Serviços** | **Quantidade de UST por órgão** | **Quantidade total de UST (A)** |
| 1. Economia | MAPA | S1; S2; S3; S4; S6; S7 | 387,2 | 1.353,20 |
| | ME | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 850 | |
| | MTur | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 100 | |
| | MMA | S1 | 16 | |
| 2. Social | MEC | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 500 | 1062 |
| | MMFDH | S5 | 12 | |
| | MS | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 550 | |
| 3. Justiça e Defesa | MD | S1; S3; S4; S5; S6; S7 | 460 | 460 |
| 4. Infraestrutura | MDR | S1; S5; S6; S7 | 136 | 448 |
| | MInfraestrutura | S1; S6; S7 | 112 | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | MME | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 200 | |
| 5. Centro de Governo | AGU | S2; S3; S5 | 128 | 748 |
| | MRE | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 200 | |
| | PR | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 420 | |

3. Foi realizada a pesquisa de preços públicos, conforme orienta a Instrução Normativa SEGES/MP nº 05/2014, por meio de consultas ao Painel de Preços e Portal do Comprasnet. O resultado da pesquisa, para a prestação de serviço semelhante ao da contratação em curso, aferiu uma única contratação pública vigente firmada pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE. Contudo, da análise da contratação não foi possível comparar o preço praticado, tendo em vista divergência na métrica utilizada. A pretensa contratação utiliza a Unidade de Serviço Técnico – UST, indicador que busca refletir grau de esforço e complexidade, absoluto e relativo, na prestação de serviços com parcela relevante de capital intelectual, ao passo que a contratação feita pelo FNDE a métrica utilizada foi o produto, em sua totalidade.

4. Em atendimento ao disposto no §1º do art. 2º da IN 05/20174 foi obtida por meio de pesquisa na *web* e pesquisa no Portal Comprasnet lista de fornecedores que já haviam efetivamente participado de licitações de prestação de serviços de apoio à gestão estratégica, além das empresas que participaram da Consulta Pública nº 1/2019, em janeiro de 2019. O Quadro 2 – Lista de Empresas Consultadas apresenta as 20 (vinte) empresas que participaram da amostra da pesquisa:

**Quadro 2 – Lista de Empresas Consultadas**

| **Empresas Consultadas** | |
|---|---|
| Brainstorming - Consultoria e Treinamento | Instituto Publix |
| Elogroup | G4F Soluções Corporativas |
| Ernst Young Advisory Services | Innovia |
| Falconi | Deloitte Brasil |
| GD Consult | Bain & Company |
| Instituto Sagres | BCG |
| Macroplan | McKinsey & Company |
| Memora Processos Inovadores | PwC |
| Plano | ISG Estratégia Corporativa |
| Symnetics | Millenium Brasil |

5. Desta lista, 7 fornecedores responderam via e-mail com o envio de seus preços estimados, para os itens desejados. O Quadro 3 – Preços dos Fornecedores apresenta os preços, a partir das informações obtidas:

**Quadro 3 – Preços dos Fornecedores**

| Valor da UST (R$) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Empresa** | **Item 1** | **Item 2** | **Item 3** | **Item 4** | **Item 5** |
| Brainstorming | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 |
| Elogroup | 2.461,96 | 2.121,33 | 2.017,57 | 2.465,33 | 2.050,40 |
| GD | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 |
| Macroplan | 6.880,00 | 6.880,00 | 6.410,00 | 6.410,00 | 6.410,00 |
| Memora | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 |
| Plano | 415,00 | 415,00 | 415,00 | 415,00 | 415,00 |
| Sagres | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 |

6. Assim, para efeito de estabelecimento de preços referenciais e em atendimento ao Acórdão – TCU/Plenário nº 2.170/2007, não foram consideradas, para a análise relativa à pesquisa de preços, as propostas das empresas Memora e Plano, vez que não representam claro viés em relação ao contexto do mercado, ou seja estão abaixo do limite inferior ou acima do maior valor constante da faixa identificada para o serviço, conforme Quadro 4 – Preços de fornecedores que foram desconsiderados para a pesquisa.

**Quadro 4 – Preços de fornecedores que foram desconsiderados para a pesquisa**

| Valor da UST (R$) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Empresa** | **Item 1** | **Item 2** | **Item 3** | **Item 4** | **Item 5** |
| Memora | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 | 9.845,00 |
| Plano | 415,00 | 415,00 | 415,00 | 415,00 | 415,00 |

7. Assim, foram admitidas as propostas das 5 (cinco) empresas, conforme Quadro 5 – Preços de fornecedores que foram considerados para a pesquisa:

**Quadro 5 – Preços de fornecedores que foram considerados para a pesquisa**

| Valor da UST (R$) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Empresa** | **Item 1** | **Item 2** | **Item 3** | **Item 4** | **Item 5** |
| Brainstorming | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 |
| Elogroup | 2.461,96 | 2.121,33 | 2.017,57 | 2.465,33 | 2.050,40 |
| GD | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 | 3.697,20 |
| Macroplan | 6.880,00 | 6.880,00 | 6.410,00 | 6.410,00 | 6.410,00 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Sagres | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 | 3.247,20 |

8. De modo supletivo para a conclusão quanto ao preço a ser praticado, foi analisado a última contratação conduzida pelo extinto Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, por meio do Pregão Eletrônico – SRP n.º 09/2014, cujo objeto foi o registro de preços de serviços de apoio ao processo de planejamento estratégico, aos órgãos da APF. A contratação contemplava serviços de formulação, revisão, desdobramento, alinhamento, implementação, monitoramento e capacitação.

9. Os valores praticados foram corrigidos pelo IPC-A (IBGE), conforme o Quadro 6 - Pregão Eletrônico – SPR nº 09/2014. Ocorre que os contratos oriundos do pregão encontram-se vencidos há mais de 180 dias, razão pela qual não serviram para a definição do preço de referência, não compondo a cesta de preços.

**Quadro 6 - Pregão Eletrônico – SPR nº 09/2014**

| Lote | Empresa vencedora | Classificada por | Total UST | Valor da UST (R$) | Valor corrigido (R$) |
|---|---|---|---|---|---|
| **1** | GD - Gestão & Desenvolvimento Empresarial LTDA - EPP | Menor preço | 1.256 | 1.330,00 | 1.776,46 |
| **2** | ELOGROUP Desenvolvimento e Consultoria LTDA | Menor preço | 1.226 | 1.395,26 | 1.863,63 |
| **3** | TANTUM GROUP Consultoria Empresarial LTDA | Menor preço | 2.190 | 1.390,00 | 1.856,60 |

## CONCLUSÃO

10. Diante do exposto, verifica-se que deverão ser adotados como preços de referência, os menores preços apresentados junto aos potenciais prestadores de serviços, conforme previsto no §2º do art. 2º da IN SEGES/MP nº 05/2014 sendo apresentados no Quadro 7 – Mapa de preços.

**Quadro 7 - Mapa de preços**

| Descrição/Especificação | | | | | CATSERV | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Serviços de apoio à gestão estratégica dos órgãos e entidades da Administração Pública Federal. | | | | | 1588-1 | |
| **Item** | **Órgão** | **Serviços** | **Quantidade de UST por órgão** | **Quantidade total de UST (A)** | **Preço da UST (R$) (B)** | **Preço total do lote (R$) (C = A x B)** |
| 1. Economia | MAPA | S1; S2; S3; S4; S6; S7 | 387,2 | 1.353,20 | 2.461,96 | 3.331.524,28 |
| | ME | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 850 | | | |
| | MTur | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 100 | | | |
| | MMA | S1 | 16 | | | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2. Social | MEC | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 500 | 1062 | 2.121,33 | 2.252.852,46 |
| | MMFDH | S5 | 12 | | | |
| | MS | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 550 | | | |
| 3. Justiça e Defesa | MD | S1; S3; S4; S5; S6; S7 | 460 | 460 | 2.017,57 | 928.082,20 |
| 4. Infraestrutura | MDR | S1; S5; S6; S7 | 136 | 448 | 2.465,33 | 1.104.467,84 |
| | MInfraestrutura | S1; S6; S7 | 112 | | | |
| | MME | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 200 | | | |
| 5. Centro de Governo | AGU | S2; S3; S5 | 128 | 748 | 2.050,40 | 1.533.699,20 |
| | MRE | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 200 | | | |
| | PR | S1; S2; S3; S4; S5; S6; S7 | 420 | | | |

À consideração superior.

Documento assinado eletronicamente
PEDRO JUNQUEIRA VILELA
Coordenador-Geral de Simplificação Administrativa - CGSIM/SEGES

Documento assinado eletronicamente
EDUARDO GRANHA MAGALHÃES GOMES
CGSIM/SEGES

Documento assinado eletronicamente
ANA BEATRIZ FRANCO DIAS
CGSIM/SEGES

Documento assinado eletronicamente
EPAMINONDAS DIMITRIUS KARAGIANNIS
CENTRAL/SEGES

Documento assinado eletronicamente
NÚBIA SILVA DEROSSI
CENTRAL/SEGES

Documento assinado eletronicamente por **Pedro Junqueira Vilela**, **Coordenador(a)-Geral**, em 31/05/2019, às 11:23, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

Documento assinado eletronicamente por **Ana Beatriz Franco Dias**, **Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental**, em 31/05/2019, às 11:28, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

Documento assinado eletronicamente por **Epaminondas Dimitrios Karagiannis**, **Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental**, em 31/05/2019, às 16:03, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

Documento assinado eletronicamente por **Núbia Silva Derossi**, **Agente Administrativo**, em 03/06/2019, às 14:46, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

Documento assinado eletronicamente por **Eduardo Granha Magalhães Gomes**, **Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental**, em 12/06/2019, às 15:58, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.fazenda.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **2473094** e o código CRC **20EBBD35**.

**Referência:** Processo nº 19973.100256/2019-65. SEI nº 2473094